

# LA INICIATIVA DE LA FRANJA Y LA RUTA EN SU 10º ANIVERSARIO



***Autora: Jazmín Garavano Palomeque***

*Investigadora del Observatorio Sino-Argentino de la FNG.*

***Editor: Patricio Giusto***

*Director Ejecutivo del Observatorio Sino-Argentino de la FNG.*

# INTRODUCCIÓN

El presente trabajo abordará la Iniciativa de la Franja y la Ruta, una propuesta de política exterior china cuyos comienzos se remontan al año 2013, en el que Xi Jinping asumió la presidencia del país asiático. En virtud de encontrarnos en el décimo aniversario de la Iniciativa de la Franja y la Ruta, este trabajo posee como principal fin explicar la propuesta china en cuestión y desarrollar acerca de su significado e implicancias para América Latina y, especialmente, para Argentina a lo largo de estos diez años. Para ese fin, el trabajo se divide en cuatro apartados.

Primeramente, se presenta la Iniciativa de la Franja y la Ruta y sus ejes principales, por lo que se hará hincapié en los objetivos de la misma. Asimismo, se explican los postulados de China al emprender esta propuesta y cuáles fueron sus cambios cruciales desde sus inicios hasta la actualidad. En segundo lugar, se aborda la Iniciativa de la Franja y la Ruta en América Latina, y los sucesos más relevantes enmarcados en esta, que tomaron lugar en nuestra región. En este apartado también se desarrollará sobre el concepto de Cooperación Sur-Sur.

El tercer apartado trata el caso argentino. Se analiza el ingreso de la Argentina a la Iniciativa de la Franja y la Ruta, teniendo en cuenta sucesos importantes en la relación bilateral entre China y Argentina, previos y posteriores a la incorporación del país latinoamericano a la propuesta del gobierno chino. Por último, el trabajo cierra con unas breves reflexiones.

## LA INICIATIVA DE LA FRANJA Y LA RUTA: EJES PRINCIPALES

Luego de su asunción como Presidente de la República Popular China en Marzo de 2013, Xi Jinping propuso la construcción y el desarrollo del denominado “Cinturón Económico de la Ruta de la Seda y la Ruta Marítima de la Seda del Siglo XXI”, conocido popularmente como la Iniciativa de la Franja y la Ruta, a fin de restaurar el espíritu de la antigua Ruta de la Seda en conjunto a toda la comunidad internacional y con una orientación hacia el futuro. La Iniciativa de la Franja y la Ruta promueve la inversión y el incremento en la infraestructura a través de la cooperación y la conectividad terrestre y marítima entre los distintos países del mundo.

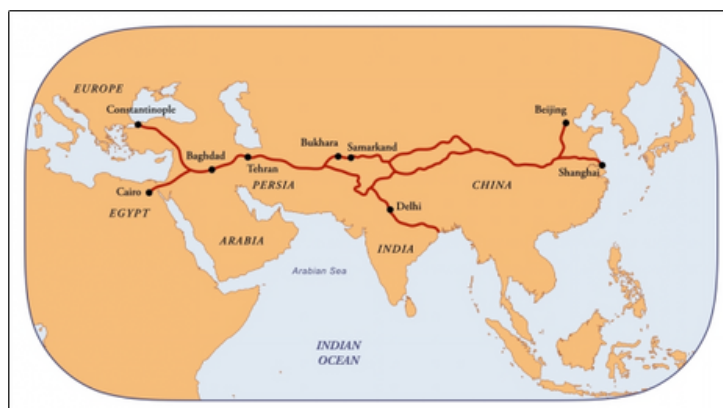
De esta manera, China hace hincapié en que si bien es una propuesta propia, la Iniciativa le pertenece al mundo entero, debido a que sus beneficios son pensados para toda la humanidad; es decir que no se discrimina por región a la que se pertenece, por etapa de desarrollo en la que se encuentra, por historia y cultura, por religión, por tamaño territorial, por sistema político, ni por ideología de quien gobierna.

La Franja y la Ruta busca ponerle fin a aquellas problemáticas que han surgido a partir de la globalización económica, la cual si bien ha significado una considerable contribución al progreso de la sociedad internacional, también ha ampliado la brecha de desigualdad entre los países más desarrollados y aquellos emergentes y/o en vías de desarrollo.

Es por ello que China ha fomentado la Iniciativa de la Franja y la Ruta desde una perspectiva de inclusión y de modernización equitativa. Asimismo, China mantiene que la Iniciativa en cuestión se encuentra en concordancia con la Agenda 2030 y los Objetivos para el Desarrollo Sostenible (ODS) establecidos por la Organización de las Naciones Unidas; en virtud de lo cual se fomenta el desarrollo económico y social en coordinación con el cuidado del medioambiente. Por lo que China también promueve valores y principios.

El gobierno chino ha destacado constantemente que la Iniciativa de la Franja y la Ruta no forma parte de sus programas de ayuda internacional, ni tampoco comprende una herramienta geopolítica, sino que es una política de apoyo genuino. Tal como ha sido mencionado previamente, China indica que la Iniciativa posee como objetivo principal la construcción de una comunidad global cuyo futuro sea compartido entre todas las partes integrantes.

**FIGURA N°1 - Mapa de la antigua Ruta de la Seda**



*Mapa de la Antigua Ruta de la Seda. IFLSCIENCE, 2023 - <https://www.iflscience.com/what-was-the-silk-road-and-why-was-it-so-hugely-important-67943>*

China aspira a intercambios interestatales que permitan arribar a la prosperidad, a la paz mundial y a un desarrollo común beneficioso para la sociedad internacional en su totalidad; razón por la cual se incentiva a la integración económica y a los intercambios internacionales. Los beneficios y logros de la Franja y la Ruta son compartidos por las partes que componen la Iniciativa y que participan en igualdad de condiciones.

Es así como China busca brindar asistencia a aquellos países en vías de desarrollo que estén asociados a la Iniciativa y asuman la responsabilidad de participar en la misma de manera armoniosa. Las condiciones principales a cumplir son la apertura, la inclusión, la coexistencia, la interconectividad y la oposición al proteccionismo, al unilateralismo y al hegemonismo. Precisamente, la cooperación de la Iniciativa de la Franja y la Ruta puede ser bilateral o multilateral. China insta al diálogo y a la integración entre la totalidad de las civilizaciones presentes en el mundo.

Ahora bien, el gobierno chino también posee intereses propios a lograr mediante la cooperación surgida a partir de la Iniciativa. En primer lugar, busca fomentar la apertura integral a través de conexiones sobre tierra y mar con otros países, en especial con naciones pertenecientes a Occidente, puesto que aumentaría el vínculo entre los hemisferios. De esta manera, China pretende la construcción de una economía nacional abierta al mundo e, igualmente, la modernización de su país.

Consecuentemente, la Iniciativa de la Franja y la Ruta le permite a China consolidar su liderazgo político, científico-tecnológico, económico y cultural a nivel regional y global; posicionándose así como el principal competidor comercial de los Estados Unidos. China entiende a la Franja y la Ruta como una oportunidad de disputar de igual a igual con la nación norteamericana, integrándose pacíficamente con Occidente y definiéndose como un socio cooperativo bilateral y multilateral confiable para el desarrollo.

Desde sus inicios, la Iniciativa de la Franja y la Ruta fue enfocada al crecimiento de la infraestructura, al comercio y al desarrollo industrial, social y económico. Se instaba a la creación de proyectos basados en las necesidades de los habitantes de los países participantes de la Iniciativa. Por ejemplo, se impulsaba a la construcción de infraestructura básica como rutas, escuelas, hospitales, etcétera. Para lograrlo, Xi Jinping ha expuesto la necesidad de que los países elaboren y propongan distintas estrategias de desarrollo, con el fin de que surja una articulación de las mismas que favorezca y facilite la cooperación y la integración.

El 17 de marzo de 2017 fue aprobada por el Consejo de Seguridad de la Organización de las Naciones Unidas en su 7902ª sesión la Resolución 2344, por la cual se insta a la cooperación económica regional a través de iniciativas de desarrollo, como la Iniciativa de la Franja y la Ruta, que deben ser aplicadas plenamente para poder ampliar las inversiones y el comercio, desarrollar la infraestructura, potenciar el crecimiento económico sostenible y fomentar la integración de sus políticas y estrategias de desarrollo.

La articulación de la estrategias de desarrollo promovidas por China tiene que ver con la coordinación de políticas entre los países que conforman la Iniciativa y el compromiso de cumplimiento asumido a partir de lo acordado mediante instrumentos legales diversos. Este accionar genera una mayor interdependencia interestatal, a través de la cual se intensifica la apertura y la coexistencia. De esta forma, los Estados pueden arribar de manera más eficiente y veloz a sus metas compartidas de desarrollo.

Actualmente, la Iniciativa de la Franja y la Ruta ha incluido otros ejes de trabajo que van más allá de la infraestructura y el comercio, para adaptarse a las nuevas necesidades de los individuos que habitan en los Estados partícipes. Las políticas incorporadas tienen que ver principalmente con la inclusión, la sostenibilidad, la tecnología y la anticorrupción.

El gobierno chino mantiene que la cooperación surgida a partir de la Franja y la Ruta debe ser verde y limpia, a fin de arribar a un desarrollo inclusivo y sostenible. La Iniciativa va en concordancia con la actual tendencia global del desarrollo verde, ecológico, sustentable y bajo en carbono.

China promueve el compromiso compartido de respetar y proteger el medioambiente, mediante políticas de infraestructura verde, energía renovable, transporte sostenible, producción limpia, entre otras. Xi Jinping indicó en su discurso inaugural del III Foro de la Iniciativa de la Franja y la Ruta para la Cooperación Internacional -titulado "Construir un mundo abierto, inclusivo e interconectado para el desarrollo común"- que China se compromete a brindar cien mil oportunidades de capacitación sobre desarrollo verde para 2030 a los países socios de la Iniciativa.

Asimismo, la Iniciativa de la Franja y la Ruta plantea tolerancia cero para la corrupción. De hecho, en 2019, China impulsó la Iniciativa Beijing para la Ruta de la Seda Limpia, la cual hace hincapié en que la Franja y la Ruta debe ser una Iniciativa limpia, donde el beneficio sea compartido y deban cumplirse las leyes de los países participantes y las normas internacionales.

Recientemente, en el III Foro de la Iniciativa de la Franja y la Ruta para la Cooperación Internacional, el presidente Xi Jinping presentó una lista de ocho pasos que serán tomados por China para avanzar en la búsqueda de la cooperación de alta calidad entre los socios de la Iniciativa.

El primero hace referencia a la construcción de una red multidimensional de conectividad a través del transporte terrestre y marítimo. El segundo consiste en el apoyo de una economía mundial abierta, en la que la cooperación comercial es esencial. El tercero tiene que ver con que la cooperación debe ser práctica, basada en proyectos rentables y seguros. En cuarto lugar, Xi promueve el desarrollo verde. El quinto punto es sobre avanzar en la innovación científica y tecnológica de los países integrantes de la Iniciativa. Mientras que el sexto consiste en el apoyo a los intercambios, ya sean comerciales, culturales y/o estudiantiles, entre los pueblos. El anteúltimo, hace referencia a la promoción, en conjunto a organizaciones internacionales, de una cooperación basada en la integridad. Y, finalmente, el octavo paso se refiere al fortalecimiento de la construcción institucional para la cooperación internacional en el marco de la Franja y la Ruta. Para el cumplimiento de este paso serán fundamentales las plataformas de cooperación multilateral y la nueva secretaría del Foro que será establecida.

## LA INICIATIVA DE LA FRANJA Y LA RUTA EN AMÉRICA LATINA

Si bien es posible indicar que el destino principal de la Iniciativa de la Franja y la Ruta es el Sudeste Asiático, no es una propuesta que esté limitada geográficamente. A lo largo de sus diez años de vigencia, se ha expandido notoriamente alrededor del mundo, llegando así a las distintas regiones del planeta. Y América Latina no es la excepción; de hecho, conforma un área clave e indispensable para la política exterior china debido a su capacidad de producir alimentos en grandes cantidades y a que en los territorios latinos es posible encontrar recursos minerales estratégicos.

En el Foro de la Franja y la Ruta para la Cooperación Internacional celebrado en el 2017, Xi Jinping expuso que América Latina forma parte de la extensión natural de la Ruta Marítima de la Seda del Siglo XXI, instando así a los países latinoamericanos a unirse a la Iniciativa de la Franja y la Ruta y cooperar dentro del marco de la misma, con el objetivo de acrecentar las expectativas para la articulación de estrategias de desarrollo entre China y América Latina.

De manera consecuente, en mayo de ese mismo año, los gobiernos de China y Brasil oficializaron el Fondo de Cooperación para Expansión de la Capacidad Productiva China-Brasil o el Fondo China-Brasil para Expansión de la Capacidad Productiva, cuya operación comenzó en junio a partir de la recepción de proyectos de cooperación bilateral financiera en el Ministerio de Planeamiento, Desarrollo y Gestión de Brasil.

La consigna a seguir estipulaba que los proyectos a elegir debían ser de interés tanto para China como para Brasil, teniendo en cuenta que se desarrollarían en el país latinoamericano, y referente a los sectores de infraestructura, de logística, de energía, de tecnología, de manufactura, de agricultura, entre otros. Ahora bien, a pesar de estos acercamientos entre China y Brasil, es necesario aclarar que Brasil aún no forma parte oficialmente de la Iniciativa de la Franja y la Ruta. El primer país de América Latina en adherirse fue Panamá en el 2017.

Resulta notable que la inversión china a América Latina ha sido destinada a la modernización de la industria, promoviendo el traspaso de economías primarias monoproductoras a economías industriales con una producción diversificada, mediante la transmisión de su propia experiencia; es decir que China asiste y coopera con América Latina, en el marco de la Iniciativa de la Franja y la Ruta, considerando su experiencia y las estrategias de desarrollo que ha desplegado internamente. Adicionalmente, por medio de la Franja y la Ruta, China ha impulsado proyectos de inversión destinados al sector de transporte y de comunicación en el subcontinente latinoamericano, con el principal objetivo de mejorar la conexión marítima y terrestre en una región donde los territorios son extensos y las zonas productivas se encuentran alejadas de las zonas de exportación.

El 17 de julio de 2014, durante la visita de Xi Jinping a la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) se aprobó la Declaración Conjunta de la Reunión de Líderes de China y los Estados Latinoamericanos y Caribeños, en la que se anunciaba la creación oficial del Foro China-CELAC (FCC), cuyo lanzamiento se produjo en la Primera Reunión Ministerial llevada a cabo en enero de 2015. El principal propósito del FCC es la promoción de la Asociación de Cooperación Integral China-América Latina y el Caribe, la cual se basa en el beneficio mutuo de las partes, la igualdad entre éstas y la obtención de un desarrollo mayor mediante la cooperación en conjunto. El presidente chino presentó en la Primera Reunión Ministerial cuatro propuestas para el FCC. En primer lugar manifestó la necesidad de mantener la igualdad entre las partes integrantes del Foro.

En segundo lugar, la necesidad de arribar a ganancias compartidas, instando así a la cooperación en conjunto para un desarrollo compartido. Tercero, Xi Jinping demandó el establecimiento de un modelo cooperativo flexible y pragmático. Por último, la cuarta propuesta hace referencia a la apertura y a la inclusión del modelo cooperativo entre China y la CELAC.



Foto de la Primera Reunión Ministerial del FCC en 2015.

Asimismo, es importante mencionar que la cooperación sino-latinoamericana se sitúa dentro de la tendencia de la cooperación “Sur-Sur”. Tendencia la cual consiste en una cooperación entre iguales, entre países considerados partes del mundo periférico, del denominado sur global, que suelen poseer aspiraciones comunes. Se la caracteriza por ser más inclusiva y menos asimétrica debido a su estructura horizontal; empero, se debe recordar que continúa siendo entre Estados, los cuales son autointeresados.

Aun así, los países que conforman el eje “Sur-Sur” suelen poseer características en común en base a la similitud de sus experiencias históricas y de sus desafíos, lo que permite la promoción de iniciativas de desarrollo más cercanas a lo necesario por el Estado receptor, tales como la articulación de las estrategias enmarcadas en la Iniciativa de la Franja y la Ruta mencionadas previamente. Esto permite que el sentido de apropiación de la ayuda recibida por el país receptor sea mayor en comparación a la apropiación en la tradicional cooperación Norte-Sur. Además, en el eje Sur-Sur existe un doble dividendo, ya que, al estimularse las capacidades de las partes que la integran, ambas obtienen beneficios. La asistencia y el beneficio son mutuos, y el acceso al desarrollo se comparte.

En su discurso en el III Foro de la Iniciativa de la Franja y la Ruta para la Cooperación Internacional, el presidente Xi Jinping manifestó que los países que se encuentran por delante a nivel de desarrollo económico, deben ayudar a sus socios que no se encuentran en la misma sintonía; se debe ayudar al otro a arribar al éxito.

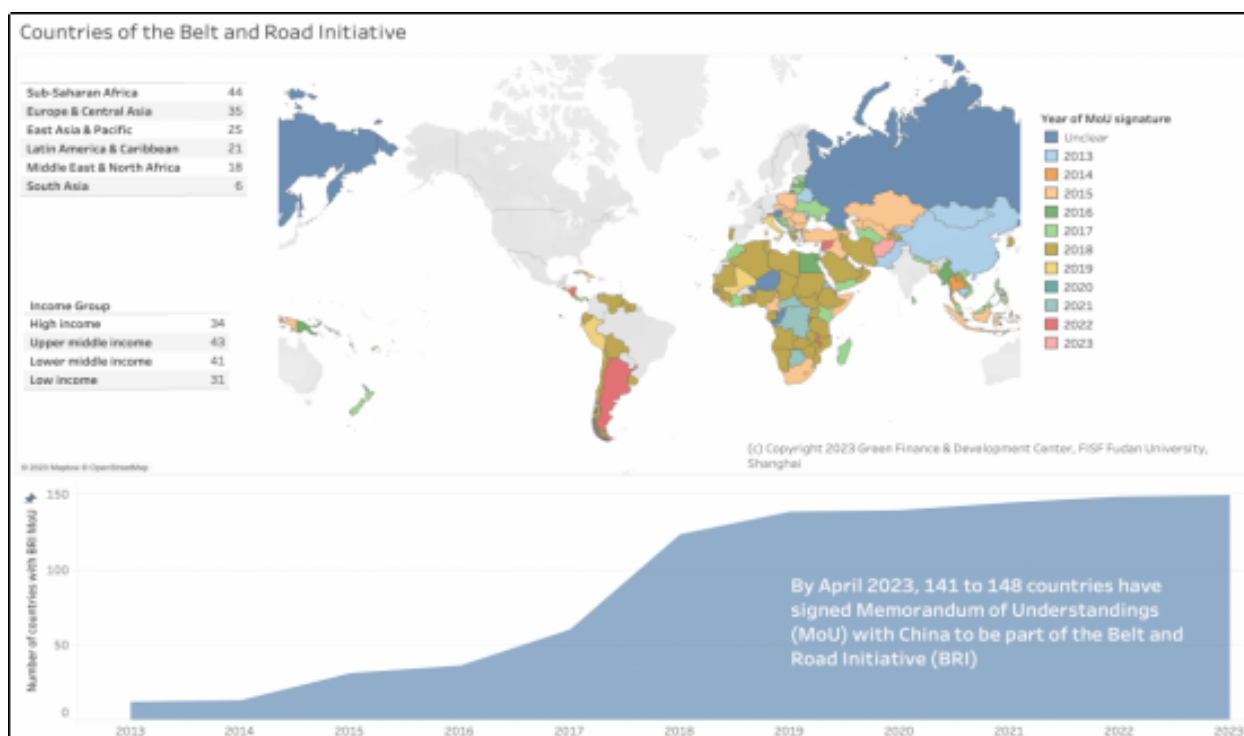
Teniendo en cuenta lo expuesto, China lidera la tendencia de cooperación Sur-Sur para el desarrollo y promueve la Iniciativa de la Franja y la Ruta bajo el interés de lograr una optimización de la gobernanza mundial, en la que se le permita a las regiones más periféricas, como América Latina, arribar a niveles de desarrollo más altos. Razón por la cual, en los países latinos, la influencia de la Franja y la Ruta ha aumentado significativamente, al igual que los adeptos a la misma.

A lo largo de estos diez años, se han ido incorporando más de 20 países latinos a la Iniciativa en cuestión, en concordancia con el apoyo brindado por sus dirigentes políticos al financiamiento chino, puesto que comprenden que esta inversión directa les permitirá mejorar su infraestructura y diversificar su economía en conjunto al desarrollo de su industria. Y, de manera adyacente al aumento de la cooperación sino-latinoamericana mediante la Iniciativa de la Franja y la Ruta, el comercio entre el país asiático y el subcontinente americano se ha incrementado.

China se encuentra importando productos agrícolas de la región en grandes cantidades, tales como la soja y la carne vacuna. Varios países de la región han establecido Asociaciones Estratégicas Integrales con China, mientras que otros ya han firmado Tratados de Libre Comercio (TLC). Es así como China se garantiza el acceso directo a materias primas y recursos estratégicos claves para su desarrollo nacional; y se convierte al mismo tiempo en uno de los principales socios comerciales de América Latina.

En congruencia con la firma de los TLC, China ha firmado varios Tratados Bilaterales de Inversión (TBI) con los Estados de la región, transformándose en un gran inversor para Latinoamérica. China ha otorgado préstamos bilaterales para el desarrollo, a través del Eximbank y del Banco de Desarrollo de China (CDB, por sus siglas en inglés), los cuales funcionan como instrumentos claves de financiamiento para la Iniciativa de la Franja y la Ruta. Estos préstamos se han destinado principalmente a proyectos del sector de infraestructura y energía. Inclusive, China ha establecido el Fondo de Inversión para la Cooperación Industrial China-ALC, el cual ha ampliado el canal de inversión y financiación en la región.

**FIGURA N° 2 - Países que han adherido a la Iniciativa de la Franja y la Ruta**



El mapa muestra los países que han firmado algún tipo de Memorándum de Entendimiento manifestando adhesión a la Iniciativa de la Franja y la Ruta, hasta abril del 2023. GREENFDC, 2023 - <https://greenfdc.org/countries-of-the-belt-and-road-initiative-bri/>

## LA INICIATIVA DE LA FRANJA Y LA RUTA EN ARGENTINA

Respecto al caso argentino, se debe tener en cuenta que Argentina se unió de manera oficial a la Iniciativa de la Franja y la Ruta recientemente; convirtiéndose en el país latino número veinte en lograrlo y en el primero de los países más grandes del subcontinente. El 4 de febrero de 2022 se firmó en Beijing el Memorándum de Entendimiento entre el Gobierno de la República Argentina y el Gobierno de la República Popular China en Materia de Cooperación en el Marco de la Iniciativa de la Franja Económica de la Ruta de la Seda y de la Ruta Marítima de la Seda del Siglo XXI (en adelante, el Memorándum de Entendimiento). En el mismo se estipula que Argentina y China profundizarán su Asociación Estratégica Integral.

Ambas partes se comprometieron a intercambiar bienes, tecnología, capital y personal, para promover el desarrollo conjunto, a través de la coordinación de políticas que mejoren la comunicación e integración, el fortalecimiento de la cooperación beneficiosa para los dos países y el progreso común de la economía, la sociedad, el medio ambiente y la cultura.

En el documento firmado se aclara que las partes trabajarán en el marco de la Iniciativa de la Franja y la Ruta para lograr acciones con resultados concretos que permitan diversificar la relación económica entre los firmantes, fomentar el comercio bilateral asegurando un flujo comercial sino-argentino continuó, generar proyectos de infraestructura seguros que faciliten el desarrollo sostenible económico, social y ambiental; y acrecentar las inversiones del sector productivo y tecnológico. Se insta al uso de energías limpias, a seguir los lineamientos de la Agenda 2030 y los ODS, y a alcanzar una cooperación bilateral abierta, inclusiva y equilibrada.

También se acordó el apoyo de la República Popular China a la República Argentina para arribar a la diversificación de sus exportaciones. Se establece explícitamente la posición de respetar las demandas y los intereses propios de las partes y sus regulaciones nacionales vigentes, empero sin desatender el objetivo de la prosperidad común.

Por otra parte, en el Memorándum de Entendimiento se expone que los proyectos de infraestructura deben ser locales y destinados a la extensión de redes ferroviarias y rutas, a acueductos, a puertos, a plantas de tratamiento, a corredores viales, a viviendas, a puentes, etcétera. Es notorio que la financiación de este tipo de proyectos tiene como mutuo interés de las partes, el incremento de la conectividad, que favorece el comercio bilateral. Además, para promocionar en mayor medida el comercio sino-argentino, se acordó el auspicio a empresas capaces de construir zonas de cooperación industrial, a empresas de ambos países que logren cooperar conjuntamente en proyectos de terceros mercados y a entidades financieras que puedan financiar los proyectos ya mencionados. Cabe destacar que se impulsa uso de monedas nacionales - Peso Argentino y Yuan- en las inversiones e intercambios.

Por otro lado, en el Memorándum de Entendimiento se establece un apartado de modalidades de cooperación donde se estipula la construcción de una plataforma de intercambio de información entre las partes, a fin de aumentar la transparencia y la confianza, al momento del traspaso y del acceso a la información. Se estipula la creación de acciones de cooperación mutuamente beneficiosas para el desarrollo en conjunto como por ejemplo tareas de investigación o programas piloto en áreas económicas y tecnológicas. Por último, se habilita a las partes a llevar a cabo actividades de cooperación bilateral en terceros países y a celebrar nuevos acuerdos de cooperación destinados a ciertos sectores en específico.

Sin embargo, es necesario aclarar que a pesar de que el ingreso oficial de la Argentina a la Iniciativa de la Franja y la Ruta se produjo a inicios del 2022, durante los años previos ambas naciones realizaron acciones conjuntas, tomando en consideración los ejes principales de la Franja y la Ruta y acercándose a la Iniciativa. En 2014, Argentina y China elevaron su rango de cooperación al de Asociación Estratégica Integral.

Desde los inicios de esta Asociación Estratégica Integral hasta la actualidad, ambas partes se han comprometido a mantener diálogos constantes para alcanzar un nivel superior de cooperación y coordinación de políticas. Asimismo, adoptaron también el Primer Plan de Acción Conjunta entre los Gobiernos de la República Argentina y de la República Popular China con el principal objetivo de alcanzar sus respectivos intereses de crecimiento y desarrollo. Crearon la Comisión Binacional Permanente y se suscribieron a acuerdos relacionados a la cooperación económica y a la inversión en infraestructura, principalmente la de transporte y electricidad, y el sector industrial.

También se comprometieron a realizar proyectos en las áreas de energía, minería, manufactura y agricultura, a través de la cooperación financiera. Por último, en la Declaración en cuestión, Xi Jinping destacó que Argentina mantiene un rol relevante para la integración de América Latina.

Conviene recordar que previo al Memorándum de Entendimiento firmado en 2022, la Argentina ya había participado bajo la presidencia de Mauricio Macri en las primeras dos ediciones del Foro de la Franja y la Ruta para la Cooperación Internacional, celebrados en 2017 y 2019.

En 2017, Macri expuso la gran capacidad de producir alimentos por parte de la Argentina, promocionando al país ante los Estados integrantes de la Franja y la Ruta, e indicó que Argentina buscaba ser miembro del Banco Asiático de Inversión en Infraestructura (BAII). En 2020 Argentina se unió al mismo con carácter de miembro no regional, siguiendo los pasos de otras naciones de la región como Brasil, Chile, Bolivia, Perú, Venezuela y Uruguay. El BAII ha reforzado gran parte de los pilares de la Franja y la Ruta, en especial la coordinación, conexión e integración para el desarrollo de proyectos destinados a la infraestructura. Justamente, en septiembre de 2023 se aprobó el primer proyecto del BAII en Argentina, denominado “Programa de apoyo a la transición energética en Tierra del Fuego”. El proyecto posee como finalidad la construcción de un parque eólico en Río Grande, para promover la diversificación energética y la transición a energía limpia.



*Foto del recibimiento de Xi Jinping y, su esposa, Peng Liyuan a Mauricio Macri y Juliana Awada en el Gran Palacio del Pueblo durante la visita con motivo del I Foro de Cooperación Internacional de la Franja y la Ruta.*

Durante el II Foro de Cooperación Internacional de la Franja y la Ruta de 2019, la delegación argentina estuvo liderada por el entonces canciller Jorge Faurie, quien fue acompañado por el Secretario de Agroindustria, Luis Miguel Etchevehere, y el embajador Diego Guelar. Faurie destacó que la asociación estratégica entre ambos países era extensible a la Iniciativa de la Franja y la Ruta y que China había brindado “grandes oportunidades” a la Argentina en sectores relevantes como el espacial, el energético y el mineral, entre otros.

En el área de inversiones, previo a la adhesión oficial de la Argentina a la Franja y la Ruta, se llevaron a cabo diversos acuerdos en el marco del Diálogo Estratégico para la Cooperación y Coordinación Económica (DECCE). China otorgó importantes préstamos para el financiamiento de obras destinadas a la infraestructura, al sector energético y de saneamiento, entre otros. Una cuestión a destacar de los préstamos chinos es que suelen poseer cláusulas cross default, es decir, de incumplimiento cruzado. Este tipo de cláusula le permite al acreedor exigir la cancelación del total de la deuda, en el caso de que el deudor incumpla otro contrato de deuda que haya firmado.

Argentina recibe gran parte del financiamiento chino a través de préstamos otorgados por el CDB; fundamentalmente orientados a proyectos de infraestructura y energía. Cabe destacar que gran parte de los préstamos de inversión, se ha destinado a proyectos referidos a ampliación y mejora del sistema ferroviario y a las dos represas hidroeléctricas de Santa Cruz.

## **Los principales proyectos previstos en el marco de la Franja y la Ruta**

La obra de las represas, el mayor proyecto de inversión chino en Argentina, ha atravesado diversos obstáculos, financieros, sindicales y judiciales. En mayo de 2022, tras varios años de virtual parálisis en la obra, fue firmado el Decreto 269/2022, que autorizó el avance de la construcción de ambas represas. A partir de entonces, China ha liberado nuevos préstamos para garantizar la continuidad, frente a los incumplimientos de Argentina.

En cuanto al proyecto referido a la transformación y modernización del Ferrocarril de Carga del Belgrano, este surgió de un acuerdo entre el Ministerio de Transporte de la Nación con la empresa china China Machinery Engineering Corporation (CMEC), la cual se encarga de la inversión del proyecto. Las obras de la renovación del Belgrano Cargas consisten en la renovación de diversos trayectos de la línea, alcanzando más de 100 kilómetros de vías, y la construcción de nuevos accesos a los puertos del norte y sur del Gran Rosario y del Circunvalar de Santa Fe. La obra de infraestructura en el Ferrocarril de Carga del Belgrano también implica la incorporación de nuevas locomotoras y nuevos vagones.

Además del Belgrano Cargas, destacan otros proyectos de desarrollo de infraestructura entre China y Argentina. Un claro ejemplo es la rehabilitación del Ferrocarril de Carga San Martín, a partir de la cual se sumaron nuevas locomotoras chinas a la línea. China Railway Construction Corporation (CRCC) financió la renovación del ferrocarril en cuestión. Otro de los ejemplos más relevantes consiste en el proyecto del Parque Eólico de Loma Blanca, el cual se encuentra enmarcado en la Iniciativa de la Franja y la Ruta. La construcción del complejo de energía eólica es llevada a cabo mediante tecnología proveniente de China. En este caso, la empresa inversora del proyecto es un fabricante chino de turbinas eólicas llamado Goldwind; mientras que Powerchina es la empresa encargada de la construcción.

Powerchina también participa en la ampliación del complejo fotovoltaico Cauchari en Jujuy, junto a otra empresa china, Shanghai Electric, y dos argentinas, Cauchari Solar y Jujuy Energía y Minería (JEMSE); lo que consiste en un proyecto de energía renovable. Se debe destacar que ya el Parque Solar Cauchari, inaugurado en 2019, fue construido a partir del financiamiento del Eximbank y la empresa encargada de su construcción fue Powerchina. Además, en Jujuy, existe un proyecto de litio, llamado Proyecto Cauchari-Olaroz, en etapa de producción que posee participación de la empresa china Ganfeng Lithium.

En el sector nuclear, es menester mencionar otro valioso proyecto de inversión china en Argentina. A principios de febrero del 2022, en sincronía con el Memorándum de Entendimiento, la adhesión de Argentina a la Franja y la Ruta, y el 50 aniversario del establecimiento de relaciones diplomáticas entre China y Argentina, se firmó un contrato entre la empresa estatal Corporación Nuclear Nacional China (CNNC) y la Nucleoeléctrica Argentina S.A. para la construcción de la central nuclear Atucha III en Lima, provincia de Buenos Aires; la cual supone la cuarta central nuclear argentina y tendrá una vida útil de sesenta años.



En el contrato EPC (ingeniería, compras y construcción, por sus siglas en inglés) se estipula que la tecnología utilizada a lo largo de la obra debe ser tecnología china Hualong One, que se hará entrega de un reactor tipo HPR-1000 y que Argentina comenzará a pagar cuando la central cuando esta entre en funcionamiento. Previo al acuerdo, en 2019, el expresidente de la CNNC expresó que buscaba construir reactores en el extranjero mediante la Iniciativa de la Franja y la Ruta.

## **El Plan de Cooperación para la Franja y la Ruta**

En julio de de 2023 fue publicado el Plan de Cooperación entre el Gobierno de la República Argentina y el Gobierno de la República Popular China para la promoción conjunta de la Franja Económica de la Ruta de la Seda y la Ruta Marítima de la Seda del siglo XXI; tras su firma realizada el 2 de junio entre Sergio Massa y el vicepresidente de la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma (CNDR), Li Chunlin, en Beijing.

Se especifica que el objetivo principal del Plan de Cooperación es arribar a una cooperación pragmática y operativa entre las partes firmantes que permita una obtención de resultados prácticos y concretos, a la vez que se respete el espíritu de la Iniciativa de la Franja y la Ruta, donde prime el beneficio mutuo, la conectividad y la paz. Los proyectos a desarrollar deberán ser de interés mutuo, atendiendo a las necesidades de sus pueblos y priorizando la innovación y la viabilidad de las obras. Al igual que en el Memorándum de Entendimiento, se insta a la participación de empresas procedentes de ambos países, empero se aclara que las mismas deben asumir total responsabilidad de sus ganancias y pérdidas.

El Plan presenta ciertas áreas prioritarias de cooperación. Por un lado, se hace hincapié en la construcción de infraestructura y en la logística de los intercambios entre las partes. La segunda área prioritaria es la del comercio y la inversión, donde se impulsa la cooperación comercial bilateral.

En tercer lugar, se expone la necesidad de establecer mecanismos de cooperación entre las aduanas, para facilitar el comercio, el intercambio y la integración. La siguiente área tiene que ver con el desarrollo industrial y la innovación tecnológica. Se establece que se priorizarán modelos de producción innovadores que permitan aumentar la cooperación para el desarrollo y se le otorga una gran relevancia a la cooperación espacial y a la del sector de energía nuclear.

Es importante resaltar que los dos proyectos del sector aeroespacial más destacables actualmente en territorio argentino, han surgido a través de la cooperación bilateral con China. El primer proyecto consiste en la construcción de la Estación CLTC-CONAE-NEUQUÉN, conocida como Estación de Espacio Lejano; se encuentra ubicada en la provincia de Neuquén y se encarga de las comunicaciones con el espacio para controlar misiones exploratorias. El segundo proyecto aeroespacial a mencionar es el radiotelescopio CART (China-Argentina Radio Telescope), cuya locación es en el complejo astronómico El Leoncito, San Juan. El CART posee como fin ampliar la cobertura global de la red de radiotelescopios en el hemisferio sur. Este proyecto se enmarca dentro de la Ruta de la Seda Espacial.

Sobre la energía nuclear, se deben mencionar dos acuerdos en particular, además de Atucha III. En primer lugar, el acuerdo firmado en el marco de la Iniciativa de la Franja y la Ruta entre el Instituto de Investigaciones Aplicadas (INVAP) y la State Power Investment Corporation Limited (SPIC), en febrero de 2022, para la cooperación en materia de medicina nuclear. Asimismo, en junio de ese año, INVAP firmó un Acuerdo Estratégico de Cooperación con las empresas chinas Jianxi Nuclear Power (JXNPC) y Shanghai Nuclear Engineering Research & Design Institute (SNARDI) para la exportación de reactores y la producción de isótopos medicinales. Es decir, que se acordó la exportación de tecnología nuclear argentina, más precisamente de reactores de isótopos radiactivos, a China.

Luego del área de desarrollo industrial y la innovación tecnológica, se señala como relevante en el Plan de Cooperación a los recursos minerales y energéticos. Se expresa que se construirá el Centro de Cooperación de Ciencias de la Tierra entre las partes y se propone el uso de energías renovables y limpias.

En el área de cooperación fiscal y financiera se alienta a las entidades financieras de ambos países a movilizar fondos y realizar intercambios en la moneda local. Mientras que en el área de cooperación en ciencia y tecnología se establece que se fortalecerá la cooperación bilateral a partir del Acuerdo de Cooperación Científica y Técnica y el programa internacional para jóvenes destacados. En la siguiente área de desarrollo sostenible se respetará el Memorando de Entendimiento sobre la Promoción de la Cooperación en Inversiones en Desarrollo Verde.

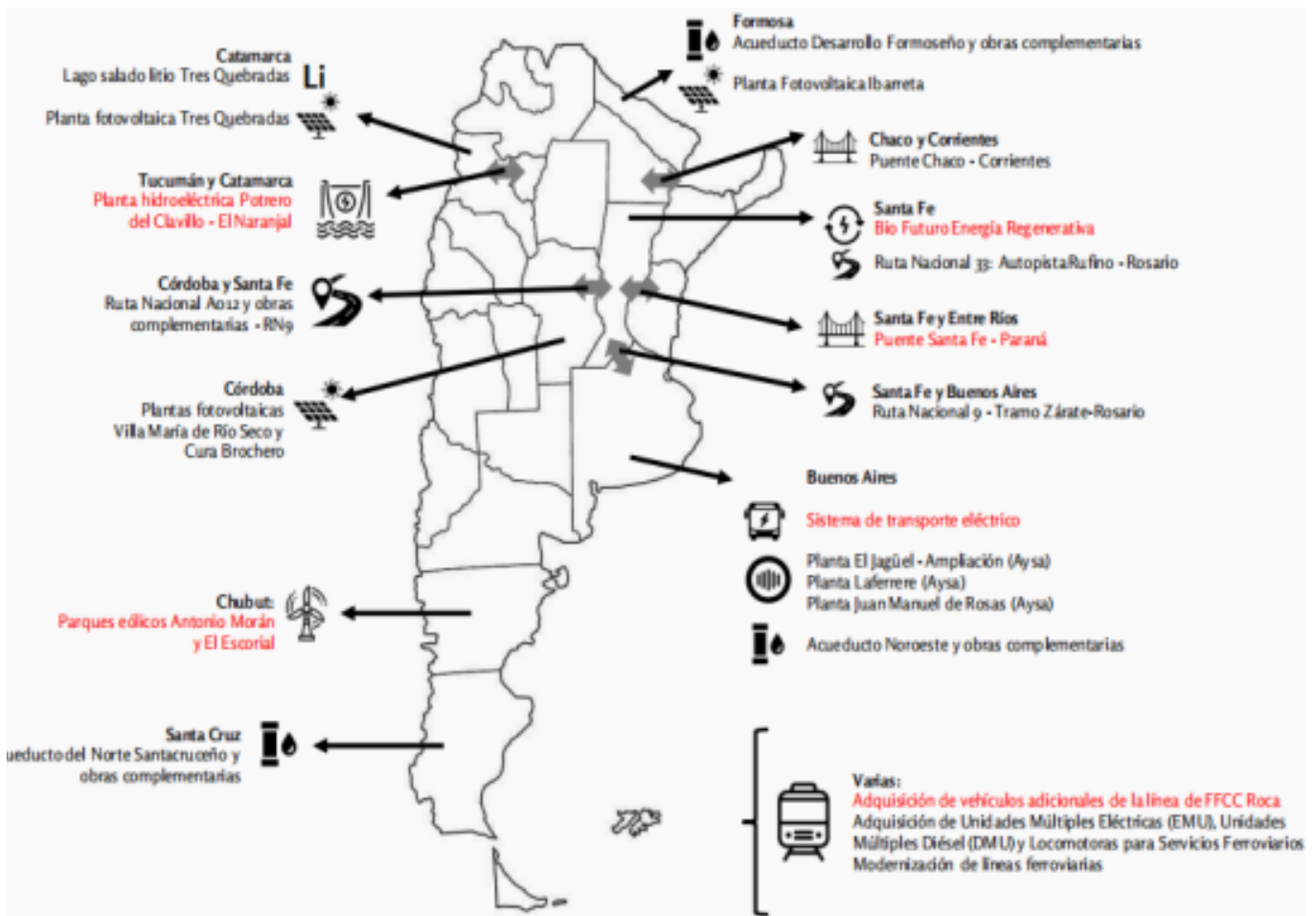
En tanto, en el área de medicina y salud, se seguirán en conjunto los ejes principales de la Ruta de la Seda de la Salud. Sobre el área de agricultura, ganadería, silvicultura y conservación del agua, se acordó impulsar a las empresas a llevar a cabo inversiones en el sector agro-industrial y desarrollar proyectos de cooperación en silvicultura. En el área de la alimentación, se promueven intercambios de alimentos y proyectos científicos y tecnológicos de investigación conjunta. La siguiente área expuesta en el Plan de Cooperación, tiene que ver con la Metrología, Normalización, Evaluación de la Conformidad y Política de Competencia. Se fomenta a la cooperación internacional respetando la política de competencia y el antimonopolio, principios fundamentales de la Iniciativa de la Franja y la Ruta. La última área se refiere a los intercambios culturales, instando a la cooperación entre universidades de ambos países y la promoción de los idiomas locales.

Por último, en el Plan de Cooperación, se presenta un apartado de disposiciones adicionales donde se declara que ambos países acuerdan mantener relaciones bilaterales estrechas mediante la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma, por el lado de China, y el Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, por el lado de Argentina. Por otro lado, se aclara que el Plan de Cooperación no es un tratado internacional, por lo que no crea ni derechos, ni obligaciones.

### Proyectos prioritarios en los anexos del Plan de Cooperación

En los anexos del Plan de Cooperación de la Iniciativa de la Franja y la Ruta se especifican ciertos proyectos prioritarios.

**FIGURA N°3 - Mapa de proyectos de proyectos que figuran en el Plan de Cooperación de la Iniciativa de la Franja y la Ruta en Argentina**



Las obras en rojo son las prioritarias, mientras que en negro figuran las restantes. Fuente: Instituto de Estrategia Internacional de la Cámara de Exportadores de la República Argentina (CERA), 2023 ([www.cera.org.ar](http://www.cera.org.ar)).

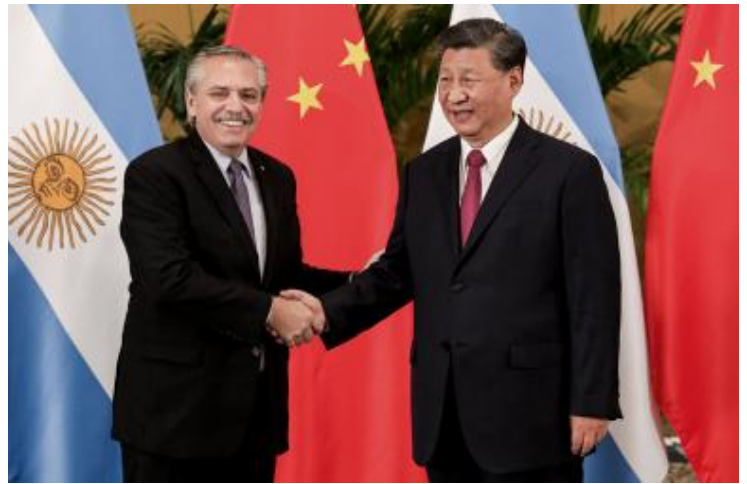
En el ámbito energético, por ejemplo, se presentan varios proyectos, como los Parques Eólicos "El Escorial" y "Antonio Morán" en Chubut. De ambos parques, la construcción, la instalación y la operación estarían bajo la dirección del China Gezhouba Group. Otros proyectos prioritarios referidos a la energía son el Programa Regional de Transporte Eléctrico de la Provincia de Buenos Aires, la construcción de dos represas hidroeléctricas entre Tucumán y Catamarca bajo el nombre de Planta Hidroeléctrica "Potrero del Clavillo-El Naranja" y las plantas de biomasa en Santa Fe.

En el sector del transporte, son dos los proyectos prioritarios. Por un lado, la adquisición de vehículos adicionales para la Línea de Ferrocarriles Roca. En su viaje a China en el corriente año, Massa acordó el financiamiento del CDB para la compra de vagones a la China Railway Construction Corporation (CRCC). Por otro lado, el proyecto de Conexión Física Paraná-Santa Fe y Obras Complementarias, que fue incorporado al Presupuesto 2022.

Más allá de la agenda vinculada a inversiones, la reunión más relevante de Sergio Massa en China fue la realizada durante el tramo final de su viaje, donde el ministro de Economía obtuvo la ampliación del swap de monedas con China, que había sido activado en enero a partir de un acuerdo monetario entre los Bancos Centrales y cuyo vencimiento era en agosto. Massa se reunió con el Gobernador del Banco Popular de China, Yi Gang; encuentro en el que renovó anticipadamente el swap por 130.000 millones de yuanes, por un periodo de tres años, y se autorizó el procedimiento de ampliación del monto de libre disponibilidad. Los fondos chinos se sumaron a las reservas brutas del Banco Central (BCRA). Cabe destacar que el acuerdo del swap es confidencial, es decir que los detalles del mismo no son públicos.

## **El viaje de Alberto Fernández al III Foro de la Franja y la Ruta**

En octubre de 2023, el presidente Alberto Fernández decidió concurrir al III Foro de la Iniciativa de la Franja y la Ruta para la Cooperación Internacional en Beijing. El lema del Foro fue "Cooperación de la Franja y la Ruta de Alta Calidad: Juntos por el desarrollo y la Prosperidad Comunes". La delegación argentina estuvo compuesta por el secretario general de Presidencia, Julio Vitobello, el presidente del BCRA, Miguel Pesce, la secretaria de Relaciones Económicas Internacionales de Cancillería, Cecilia Todesca, el secretario de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Nación, Juan José Bahillo, y el Embajador de Argentina en China, Sabino Vaca Narvaja. Inicialmente, Fernández participó en la actividad de bienvenida oficial del Foro, en el Gran Palacio del Pueblo. Fue recibido por Xi Jinping y su esposa, Peng Liyuan.



*Foto del saludo entre Xi Jinping y Alberto Fernández en el III Foro de Cooperación Internacional de la Franja y la Ruta.*

Al siguiente día, Fernández dio un discurso en el que mencionó que la Iniciativa de la Franja y la Ruta impulsa la cooperación global y la contribución conjunta, favoreciendo el desarrollo económico y social de las naciones partícipes. Mencionó que es un mecanismo de relacionamiento entre países alrededor del globo. En palabras del presidente, China es un socio relevante y clave para la Argentina, por lo que ha hecho énfasis en el mantenimiento de las relaciones bilaterales y la asociación con el gigante asiático. Por eso, indicó que herramientas como el Plan de Cooperación permitirán mejoras sustanciales en la infraestructura argentina.

Tras su participación en el III Foro de la Iniciativa de la Franja y la Ruta para la Cooperación Internacional, Alberto Fernández mantuvo una reunión con Xi Jinping en el Gran Salón del Pueblo. En el encuentro, Xi indicó que China buscaba trabajar en la sinergia de estrategias, promoviendo el desarrollo y la cooperación de alta calidad en el marco de la Franja y la Ruta. Esta Iniciativa fue halagada por el presidente argentino, quien expresó que las iniciativas propuestas por Xi han sido claves para la promoción de la paz mundial; razón por la cual enunció su total apoyo a las mismas.

Además de la reunión con el presidente chino, Fernández mantuvo reuniones con diversas empresas y entidades financieras, como CMEC, Power China y Gezhouba Group. A partir de estos encuentros fueron anunciados nuevos desembolsos para los proyectos desarrollados por instituciones chinas en suelo argentino. Finalmente, tras el viaje de Fernández trascendió que China activó un segundo tramo del swap para libre disponibilidad.

## REFLEXIONES FINALES

Es innegable la importancia que ha adquirido la Iniciativa de la Franja y la Ruta a lo largo de sus diez años de implementación alrededor del mundo. Como se ha mencionado previamente, China establece que es una propuesta abierta a todos los países, sin excepciones. La Iniciativa ha permitido incrementar la conectividad mundial, aumentar la infraestructura en los países socios, incrementar los niveles de comercio e inversiones, promover la cooperación para el desarrollo, entre otras cuestiones.

La Iniciativa se enmarca en el gran objetivo de política exterior de Xi Jinping: crear una comunidad de destino común para la humanidad. A lo largo de sus diez años de puesta en funcionamiento, la Iniciativa ha contribuido al desarrollo de la globalización económica, promoviendo la eliminación de sus consecuencias negativas, y a la modernización. Para China, los resultados son reales y notorios, y las ganancias se comparten, el beneficio es de todas las partes integrantes de la Iniciativa. China fomenta la Franja y la Ruta desde su propia experiencia teniendo en cuenta su tamaño, no sólo geográfico sino que también económico, su capacidad de producción y su fortaleza industrial y tecnológica.

Ahora bien, a pesar de sus grandes resultados, es menester reconocer que entre el gigante asiático y varios de los socios de la Franja y la Ruta, existe una clara disparidad. Entre China y América Latina, por ejemplo, existen amplias diferencias de poder, económicas, de infraestructura, entre otras, que en ciertas ocasiones han obstaculizado la articulación de estrategias de desarrollo y la cooperación sino-latinoamericana.

En el caso argentino, existe una enorme asimetría entre la estructura económica china y la argentina. Esto determina que, a pesar de que la cooperación bilateral sino-argentina se enmarque en la perspectiva Sur-Sur, el desbalance de poder es notable y Argentina afronta un gran desafío al respecto. Básicamente, por carecer de una visión estratégica en relación a China y por estar sumida en una profunda crisis económico-financiera, lo que hace al país muy vulnerable, exacerbando las asimetrías.

Es probable que el nuevo gobierno argentino de Javier Milei se plantee revisar los acuerdos vigentes con China y los proyectos contenidos en la Iniciativa de la Franja y la Ruta. Lo importante es que prime el pragmatismo sobre la ideología, para que nuestro país finalmente pueda aprovechar las enormes oportunidades que ofrece China. Se trata de una potencia con la que Argentina tiene una complementariedad económica única, especialmente en lo que hace a los rubros alimenticio, energético y minero. La Iniciativa de la Franja y la Ruta se presenta como el marco más propicio para iniciar una era virtuosa de relaciones bilaterales, mutuamente beneficiosas.

## BIBLIOGRAFÍA

- Argentina.gob.ar. (n.d.). Gob.ar. Retrieved November 29, 2023, from <http://argentina.gob.ar>
- Consejo de Seguridad de la Organización de las Naciones Unidas. (2017). Resolución 2344.
- Declaración Conjunta Sobre El Establecimiento De La Asociación Estratégica Integral Entre La República Argentina Y La República Popular China. (2014).
- Departamento de América Latina y el Caribe del Ministerio de Relaciones Exteriores de China. (2016). ABC sobre el Foro China-CELAC.
- Full text: Keynote speech by Chinese President Xi Jinping at opening ceremony of Third Belt and Road Forum for International Cooperation. (n.d.). Ecns.Cn. Retrieved November 29, 2023, from [https://www.ecns.cn/news/politics/2023-10-18/detail-ihcuapp4691649.shtml?utm\\_source=substack&utm\\_medium=email](https://www.ecns.cn/news/politics/2023-10-18/detail-ihcuapp4691649.shtml?utm_source=substack&utm_medium=email)
- Instituto de Estrategia Internacional de la Cámara de Exportadores de la República Argentina (Ed.). (2023). En Cont@cto CHINA (Vol. 179).
- Instituto de Estrategia Internacional de la Cámara de Exportadores de la República Argentina (Ed.). (2023). En Cont@cto CHINA (Vol. 182).
- Memorándum De Entendimiento Entre El Gobierno De La República Argentina Y El Gobierno De La República Popular China En Materia De Cooperación En El Marco De La Iniciativa De La Franja Económica De La Ruta De Laseda Y De La Ruta Marítima De La Seda Del Siglo Xxi. (2022).
- Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto. (n.d.). Gob.ar. Retrieved November 29, 2023, from <http://cancilleria.gob.ar>

- Plan de Cooperación entre el Gobierno de la República Argentina y el Gobierno de la República Popular China para la promoción conjunta de la Franja Económica de la Ruta de la Seda y la Ruta Marítima de la Seda del siglo XXI. (2023).
- The State Council Information Office of the People's Republic of China. (2023). The Belt and Road Initiative: A Key Pillar of the Global Community of Shared Future.

